

科技部 104 年度科技行政自行研究報告提要表

研究報告名稱：東協經貿組織與科技部南進戰略研究

研究單位及人員：科教發展及國際合作司/金曉珍

研究時間：自 104 年 3 月至 104 年 12 月止

填表人/服務單位：金曉珍/科教發展及國際合作司

填表日期：104 年 12 月 20 日

一、研究緣起與目的

相較於科技先進國家，科技部著力於東南亞國家的交流合作相對較少，不過 2014 年東協已有 6.2 億人口，GDP 總值達 2.4 兆美元，再加上中國大陸對東南亞投資加碼後，龐大商機已受各國矚目。中國大陸投資成本變高後，我國廠商轉往東協國家發展的需求增加，政府沿地緣經濟規劃「新南進戰略」，正是時機。

科技部推動南進仍面臨東協國家經濟、科技發展差異大、語言障礙及我政府參與東協組織難度高諸多瓶頸，故本研究擬以不同於過往的合作模式，分短、中、長期，逐步開發東協區域科技合作。

二、研究方法與過程

(一)研究範圍

「資金」與「人才」是科技產業發展的二大要素，本研究從此二大方向探討科技部前進東協之戰略。以作者所負責之東協國家科技合作業務推動為出發點，分析東協組織架構、東協經濟共同體整合之進展、東協科技委員會組織架構及目標，並研究如何運用學界能量協助我國金融業、科技業進軍東協，以及建置可促進兩國社會和諧之人文社會數位典藏資料庫。

(二)研究方法與過程

1. 國內、外文獻蒐集與分析

藉由廣泛蒐集國際組織官方網站、國內外期刊、政府研究報告、學位論文、時事新聞、研討會論文...等文獻資料，了解東協組織運作情形及其十個會員國之政策、產業發展方向，並整理我國政府與民間金融業於東協的相關活動。

2. 透過推動雙邊科技合作之機會與國外機構交換意見，並會議研商推動策略

科技部在東協區域的唯一科技組設址於越南，因此新戰略之推動擬以越南為試點。作者藉由平時與越南科技部同仁業務溝通、開會、接待等場合，討論有關越南、東協國家發展之情形，以了解東協近期活動及內部政策方向。

2015年10月「第五屆臺越科技合作聯合會議」暨「臺越科技副部長級會議」時，作者提出本研究報告所建議之規劃構想，雙方討論溝通後，越方表示將極力配合推動。會議結束返國後，作者即刻與國內相關學者及業界討論，部分計畫已草擬推動構想書送越方合作單位，預計本研究規畫所建議之推動構想，將於明(2016)年起試行。推動過程將滾動式調整，以建立一套適合於東協區域的國際科技合作模式，逐步布局東協國家。

三、研究發現與建議

(一)研究發現

東協經貿組織的整合作法上有以下二大特點，可做為我國日後推動兩岸及國際經貿協定之參考。

1. 由易而難，彈性推動：東協自貿區協定列出每個國家的早收清單，以漸進的方式，逐步移除關稅，且對於不能在時程內達成目標之會員國，不訂定懲罰性規定，以給予成員國足夠的時間來達到貿易自由化要求。
2. 內外併行：東協對外的經濟連結與對內的經濟整合交互為用，即自身內部整合的同時，也以集體之力量與區域外貿易夥伴進行重大的經貿條約簽訂，這是比較罕見的方式，不過，截至目前為止，東協內外併行的經貿戰略是成功的，因為其一方面借助外力排除內部阻撓自由化的障礙，另一方面又透過對外連結提升東協內部經濟整合的品質。

(二)研究建議

1. 打開「雙邊協議」框架，新增「東協區域共同研究計畫」，並加速「東協人才布局」。
2. 以科技部在東協區域唯一科技組之駐點--越南，做為第一個試點，推動「東協資訊平台」及「東協區域產學合作機制」之建置，再逐步擴展至其他東南亞國家，以雙贏、互惠之策略，推動適合於東協國家之科技合作模式。希望能結合科技部及學術界的能量，縮短產業前進東協之摸索期，並協助業者先期階段之服務人才在地培訓。
3. 為增進我國與東協國家之了解、促進社會和諧，亦加強人文社會領域之合作，與東協鄰國建立永續的合作關係。